



ZWIĄZEK NAUCZYCIELSTWA POLSKIEGO
OKRĘG POMORSKI
80-853 GDAŃSK

ul. Wały Jagiellońskie 24
nr konta 21 1020 1811 0000 0702 0234 9967
NIP 526-000-18-84

Sekretariat: tel. 58 739-51-63, 693 639 293
fax 58 301-97-18
e-mail: pomorskie@znp.edu.pl
www.pomorskie.znp.edu.pl

ZOP ZNP/076/3/EM/26

Gdańsk, dnia 29 stycznia 2026 r.

Pani Aleksandra Kosiorek
Prezydent Miasta Gdyni
al. Marszałka Piłsudskiego 52/54
81-382 Gdynia

ZWIĄZEK NAUCZYCIELSTWA POLSKIEGO
ZARZĄD OKRĘGU POMORSKIEGO

ul. Wały Jagiellońskie 24
80-853 Gdańsk

Dotyczy: odpowiedzi na pismo Prezydent Miasta Gdyni z dnia 27 stycznia 2026 r. (sygn. OE.4481.1.2025) w sprawie uzgodnień Ponadzakładowego Układu Zbiorowego Pracy oraz Regulaminu wynagradzania nauczycieli

W związku z otrzymanym przez Oddział ZNP w Gdyni pismem z dnia 27 stycznia 2026 r., jako Zarząd Okręgu Pomorskiego Związku Nauczycielstwa Polskiego, czujemy się zobowiązani do ustosunkowania się do zawartej w nim argumentacji oraz sposobu prowadzenia dialogu społecznego przez organ prowadzący.

Na wstępie pragniemy wskazać, że z niepokojem odnotowujemy ton oraz treść pisma Urzędu Miasta Gdyni, które w naszej ocenie odbiega od standardów prowadzenia konstruktywnego dialogu społecznego, opartego na zasadach wzajemnego szacunku i równego traktowania partnerów społecznych.

Związek zawodowy jest niezależny w swojej działalności statutowej od pracodawców, administracji państwowej i samorządu terytorialnego, a organy samorządu terytorialnego obowiązane są traktować jednakowo wszystkie związki zawodowe.

Na wstępie pisma Urząd Miasta Gdyni wskazuje, że w relacjach ze związkami zawodowymi kieruje się zasadą: „dozwolone jest to, co prawo wyraźnie przewiduje”. Takie podejście budzi

nasze zdumienie i sprzeciw. Zasada ta znajduje zastosowanie w działalności organów administracji publicznej w stosunku do obywateli (zasada legalności działania administracji), natomiast nie powinna być stosowana w relacjach ze związkami zawodowymi w ramach dialogu społecznego. Oczywistym jest jednak, że w każdych swoich działaniach organy kierują się tym co prawnie jest dozwolone, wysnuwanie takich twierdzeń jest zatem w obecnej sytuacji irracjonalne, bowiem działanie zgodnie z prawem jest czymś oczywistym i niepodważalnym, jednak przedmiotowe pisma dotyczą formy dialogu społecznego, nie zaś przymusu do działań zgodnych czy nie z prawem.

Dialog społeczny opiera się bowiem na zasadach partnerstwa, współpracy i poszukiwania rozwiązań w granicach prawa, a nie na formalizmie ograniczającym możliwość prowadzenia rzeczowych negocjacji. Wskazać przy tym należy, że dialog społeczny nie jest instrumentem rządzenia, który władza publiczna może stosować, gdy zechce - władza jest konstytucyjnie zobowiązana do stosowania go. Jest on szczególną formą debaty o interesach społecznych, której uczestnikami są różni i równi partnerzy, w której żadna strona nie dominuje statusem. Takie ujęcie zasad współpracy świadczy o podejściu, które nie sprzyja konstruktywnemu rozwiązywaniu problemów, lecz raczej buduje atmosferę konfrontacji i nieufności.

Nadto, wskazać należy, że Urząd Miasta Gdyni w swoim piśmie uznaje zarzut opieszałości za „chybiony i bezzasadny”, wskazując na konieczność przeprowadzenia „pogłębionej analizy skutków finansowych”. Na taką argumentację nie można się zgodzić.

Po pierwsze, wielokrotne zwracanie się przez Oddział ZNP w Gdyni o podjęcie negocjacji (pisma: ZOZNP 022.25.EB.2025, ZOZNP 076.69.EB.2025, ZOZNP 022.4.EB.2026) pozostawało bez odpowiedzi merytorycznej przez długi okres. Dopiero pismo z 14 stycznia 2026 r., zawierające wezwanie do działania, skutkowało reakcją organu prowadzącego.

Po drugie, kwestie będące przedmiotem negocjacji (dodatki dla nauczycieli, wynagrodzenia pracowników niepedagogicznych) są wielokrotnie podnoszone przez związki zawodowe, a uzasadnienie zmian było przedstawiane „wielokrotnie” (jak wskazano w piśmie z 14 stycznia 2026 r.). Oznacza to, że organ prowadzący miał wystarczającą ilość czasu na przeprowadzenie stosownych analiz.

Po trzecie, budżet miasta na rok 2025 (obecnie 2026) powinien być konstruowany z uwzględnieniem środków na realizację zobowiązań płacowych wobec pracowników oświaty. Niepokój budzi informacja przedstawiona przez ZNP, że wyłącznie działaniu radnych można

przypisać zapisanie w rezerwie budżetowej środków na regulacje wynagrodzeń, co sugeruje, że organ wykonawczy nie planował tych wydatków.

Wskazać więc w tym miejscu należy, że każda ze stron prowadzących rokowania jest zobowiązana do ich prowadzenia w dobrej wierze i z poszanowaniem słuszných interesów drugiej strony.

W odniesieniu do Ponadzakładowego Układu Zbiorowego Pracy dla pracowników administracji i obsługi szkolnej, Urząd Miasta Gdyni wskazuje, że układ ten „nie był zmieniany od 2018 r. i przez ponad 6 lat związki zawodowe powszechnie go akceptowały”, a „diametralna zmiana w tej materii nastąpiła w 2024 r., po zakończeniu wyborów samorządowych”. Takie sformułowanie sugeruje, że działania związków zawodowych mają podłoże polityczne, co jest nieuzasadnionym i nieadekwatnym twierdzeniem kierowanym do organizacji związkowych. Związki zawodowe działają w obronie praw i interesów pracowników niezależnie od bieżącej sytuacji politycznej. Zmiany w podejściu do układu mogą wynikać z pogorszonej sytuacji materialnej pracowników (wzrost kosztów życia, inflacja), wzrostu wynagrodzeń minimalnych wpływającego na tablicę płac, zmiany oczekiwań pracowników co do warunków zatrudnienia, czy faktycznej potrzeby aktualizacji zapisów układu po ponad 6 latach jego obowiązywania, nie zaś od sytuacji związanej ze zmianą władzy.

Nadto, Urząd wskazuje również, że „niezrozumiałe są apele (...) o szybkie zakończenie pracy nad układem, w sytuacji, gdy sama strona związkowa nie prezentuje jednolitego stanowiska co do zasad zaszeregowania kierowników administracyjnych i gospodarczych”. W tym miejscu pragniemy podkreślić, że układ zbiorowy pracy jest zawierany w wyniku rokowań pomiędzy pracodawcą a związkami zawodowymi, a rokowania oznaczają rozmowy i negocjacje dotyczące treści układu zbiorowego. To właśnie w trakcie rokowań strony powinny wypracować wspólne stanowisko. Oddział ZNP w Gdyni wielokrotnie wskazywał na możliwość rozwiązania kwestii zaszeregowania kierowników „na mocy systemowej decyzji Prezydenta Miasta w odniesieniu do przyszłości tej grupy pracowników niepedagogicznych”.

Urząd uznaje tę propozycję za „szczególne nieporozumienie”, wskazując, że „geneza problemu tkwi w zmianach wprowadzonych do układu przez poprzedniego Prezydenta Miasta Gdyni”. Jednakże problemy z przeszłości nie mogą stanowić przeszkody w konstruktywnym rozwiązaniu obecnych wyzwań. Przeciwnie, wymaga to sprawczości i determinacji obecnego organu prowadzącego.

W kontekście zaś środków komunikacji i transparentności, Urząd Miasta Gdyni stwierdza, że „związki zawodowe nie są uprawnione do oceny wyboru środków komunikacji przez organ prowadzący i wiceprezydenta miasta”. Stanowczo nie zgadzamy się z tym stwierdzeniem. Związki zawodowe mają prawo interwencji w sytuacji, gdy ich zdaniem postępowanie organu samorządu terytorialnego jest niezgodne z prawem lub narusza zasady sprawiedliwości. W takiej sytuacji związek zawodowy może wystąpić do właściwego organu z żądaniem spowodowania usunięcia we właściwym trybie stwierdzonej nieprawidłowości.

Przekazywanie informacji o planowanych zmianach w wynagrodzeniach nauczycieli za pośrednictwem mediów społecznościowych lub materiałów dla radnych, z pominięciem organizacji związkowych, które zgodnie z przepisami prawa powinny być stroną uzgodnień, stanowi naruszenie zasad dialogu społecznego i nie spełnia standardów prowadzenia skutecznego dialogu społecznego opartego na zasadzie współpracy i równego traktowania partnerów.

Regulamin wynagradzania nauczycieli podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli. Zwrot "podlega uzgodnieniu" oznacza nałożenie obowiązku poddania treści uchwały procedurze uzgodnieniowej, celem wypracowania wspólnego stanowiska. Zakładając racjonalność ustawodawcy, stwierdzić należy, że poprzez przedmiotowe stwierdzenie ustawodawca kładzie przy tym nacisk na sam fakt uzgadniania, na sam proces dochodzenia do zgody. Publiczne komunikowanie o zamiarach dotyczących składników **wynagrodzenia przed** przeprowadzeniem uzgodnień ze związkami zawodowymi deprecjonuje rolę partnerów społecznych i stawia związki zawodowe w sytuacji, w której mają jedynie zaakceptować już zakomunikowane publicznie decyzje, zamiast uczestniczyć w rzeczywistym procesie negocjacyjnym.

Związek Nauczycielstwa Polskiego pragnie zwrócić uwagę, że organ prowadzący, jako jednostka samorządu terytorialnego, powinien być zainteresowany poprawą warunków pracy nauczycieli i pracowników administracji i obsługi.

Tendencje obserwowane w Unii Europejskiej, w tym dyrektywy dotyczące godnych warunków pracy, równowagi między życiem zawodowym a prywatnym, przejrzystych i przewidywalnych warunków zatrudnienia, wskazują na potrzebę aktywnego działania pracodawców publicznych w kierunku podnoszenia standardów zatrudnienia. W szczególności warto zwrócić uwagę m.in. na Dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2041 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie adekwatnych minimalnych wynagrodzeń w Unii Europejskiej, gdzie już w art. 3

wskazują się na wagę i istotę wszelkich negocjacji między pracodawcami a związkami zawodowymi w celu określenia warunków pracy i zatrudnienia. Również Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1152 z dnia 20 czerwca 2019 r., Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1158 z dnia 20 czerwca 2019 r. czy Dyrektywa 89/391/EWG o bezpieczeństwie i zdrowiu w pracy, wskazują na cele takie jak poprawa standardów zatrudnienia poprzez ustanowienie minimalnych wymogów, które wszystkie kraje muszą wdrożyć w swoim prawie. Polska, jako państwo członkowskie Unii Europejskiej, powinna implementować te zasady również na poziomie samorządowym.

Tymczasem z pisma Urzędu Miasta Gdyni wynika podejście defensywne, koncentrujące się na barierach prawnych i formalnych, a nie na poszukiwaniu rozwiązań służących dobru wspólnemu, tj. zapewnieniu godnych warunków pracy dla osób zatrudnionych w gdyńskiej oświacie.

Na końcu pisma Urząd Miasta Gdyni informuje, że „w najbliższym czasie zostanie przedstawiona nowa formuła współpracy ze związkami zawodowymi, której celem jest usprawnienie dialogu społecznego oraz zapewnienie większej efektywności procesów konsultacyjnych”. Oceniamy pozytywnie deklarację woli usprawnienia dialogu, jednakże brak jakichkolwiek szczegółów budzi obawy, że jest to jedynie ogólnikowa zapowiedź mająca na celu odroczenie rzeczywistych działań. Oczekujemy konkretnych propozycji oraz harmonogramu działań.

Biorąc pod uwagę powyższe, jako Zarząd Okręgu Pomorskiego Związku Nauczycielstwa Polskiego stanowczo podtrzymujemy stanowisko przedstawione przez Oddział ZNP w Gdyni i pragniemy wyrazić następujące oczekiwania. Oczekujemy, że organ prowadzący będzie traktował organizacje związkowe jako równoprawnych partnerów społecznych, a nie jako stronę, której należy pouczać lub deprecjonować jej działania.

Przekonanie, że „wielokrotne przedstawianie przez związki zawodowe kwestii zwiększenia wysokości składników wynagrodzenia nauczycieli nie może wpływać i nie wpływa na proces planowania oraz przyjmowania budżetu miasta” stoi w sprzeczności z istotą dialogu społecznego. Postulaty związków zawodowych powinny być brane pod uwagę przy planowaniu budżetu, ponieważ dotyczą one warunków życia i pracy kilku tysięcy osób zatrudnionych w gdyńskiej oświacie.

W kwestii natomiast zakończenia prac nad Ponadzakładowym Układem Zbiorowym Pracy wskazać należy, że układ ten funkcjonuje od wielu lat i stanowi fundament zatrudnienia

dla znacznej grupy pracowników niepedagogicznych. Jego aktualizacja jest konieczna i powinna zostać przeprowadzona w trybie pilnym, z uwzględnieniem zmieniających się realiów rynku pracy (w tym wzrostu wynagrodzenia minimalnego).

Nadto, zgodnie z art. 30 ust. 6a Karty Nauczyciela, regulamin podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi. Oczekujemy więc pilnego podjęcia i przeprowadzenia procesu uzgodnieniowego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W kontekście natomiast przejrzystości uczciwej komunikacji ponownie podkreślamy, że organ prowadzący powinien prowadzić dialog ze związkami zawodowymi przed publicznym komunikowaniem zamiarów dotyczących zmian w wynagrodzeniach, a nie po fakcie.

W świetle powyższych uwag, Zarząd Okręgu Pomorskiego ZNP wnosi o:

1. Niezwłoczne podjęcie rzeczywistych, merytorycznych negocjacji w sprawie Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Miasta Gdyni, w trybie przewidzianym w art. 30 ust. 6a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela.
2. Niezwłoczne podjęcie i doprowadzenie do finalizacji prac nad Ponadzakładowym Układem Zbiorowym Pracy dla pracowników administracji i obsługi gdyńskich szkół, w tym rozstrzygnięcie kwestii zaszeregowania kierowników administracyjnych i gospodarczych.
3. Przedstawienie szczegółowego harmonogramu prac nad oboma dokumentami, z określeniem terminów spotkań negocjacyjnych oraz przewidywanego terminu wejścia w życie uzgodnionych regulacji.
4. Zaprzestanie publicznego komunikowania o planowanych zmianach w zakresie wynagrodzeń przed przeprowadzeniem uzgodnień ze związkami zawodowymi.
5. Traktowanie organizacji związkowych jako równoprawnych partnerów społecznych, z poszanowaniem ich roli i kompetencji wynikających z ustawy o związkach zawodowych oraz Karty Nauczyciela.

Pragniemy podkreślić, że działania Związku Nauczycielstwa Polskiego mają na celu obronę praw i interesów zawodowych oraz socjalnych nauczycieli i pracowników niepedagogicznych. Nie kierujemy się względami politycznymi, lecz troską o zapewnienie godnych warunków pracy oraz wynagrodzenia adekwatnego do wykonywanych zadań i rosnących kosztów życia.

Oczekujemy, że organ prowadzący wykaże dobrą wolę w prowadzeniu dialogu społecznego oraz podejmie realne działania zmierzające do szybkiego i sprawiedliwego rozstrzygnięcia podniesionych kwestii.

Jednocześnie informujemy, że w przypadku dalszego braku postępów w negocjacjach oraz niepodjęcia przez organ prowadzący realnych działań, Zarząd Okręgu Pomorskiego ZNP będzie zmuszony rozważyć podjęcie kroków prawnych przewidzianych w ustawie z dnia 23 maja 1991 r. o rozwiązywaniu sporów zbiorowych.

*Z nadzieją na dobrą współpracę
z wyborną pracownią*

Prezes
Okręgu Pomorskiego ZNP
Elżbieta A. Markowska

Do wiadomości:

1. Pani Aleksandra Kosiorek - Prezydent Miasta Gdyni.
2. Pani Ewa Biernacka – Prezes Oddziału ZNP w Gdyni.
3. a/a